



RESOLUCIÓN N° 4930

"POR LA CUAL SE REVOCA LA RESOLUCION No. 3811 DEL 8 DE OCTUBRE DE 2008 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

De conformidad con la Ley 99 del 22 de Diciembre 1993, el Decreto Ley 2811 de 1974, Decreto 1594 de 1984, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 de 2009 en concordancia con el Decreto 1541 de 1978, el Acuerdo 257 de 2006, la Resolución DAMA 1074 DE 1996 y la Resolución 3691 del 13 de mayo de 2009 de la Secretaría Distrital de Ambiente y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, ejerciendo la autoridad ambiental en el Distrito Capital de Bogotá, D.C., el 20 de junio de 2008 expidió la Resolución No. 1546, "POR LA CUAL SE OTORGA UN PERMISO DE VERTIMIENTOS", resolviendo en su parte pertinente lo siguiente:

*"(...) **ARTICULO PRIMERO.-** Otorgar permiso de vertimientos a la sociedad **NEW LIFE INVERSIONES S.A.**, a través de su representante legal, señor **Fidel Hernando Martínez Palacio**, identificado con la cédula de ciudadanía No. **79.106.365** o quien haga sus veces, para la estación de Servicio Sotrandes, ubicada en la carrera **113 B No. 63I-39**, localidad de Engativá de esta ciudad, de conformidad con el concepto técnico **11599** del 24 de octubre de 2007, por el término de cinco (5) años, contados a partir de la ejecutoria de la presente providencia. (...)"*

Que la anterior resolución fue notificada personalmente el día 14 de julio de 2008 y ejecutoriada el 21 de julio de 2008.



RESOLUCIÓN N° 4930

"POR LA CUAL SE REVOCA LA RESOLUCION No. 3811 DEL 8 DE OCTUBRE DE 2008 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, ejerciendo la autoridad ambiental en el Distrito Capital de Bogotá, D.C., el 8 de octubre de 2008 expidió la Resolución No. 3811, "POR LA CUAL SE OTORGA UN PERMISO DE VERTIMIENTOS", resolviendo en su parte pertinente lo siguiente:

*"(...) **ARTICULO PRIMERO.** - Otorgar permiso de vertimientos a la ESTACIÓN DE SERVICIO SOTRANDES – NEW LIFE INVERSIONES S.A., con NIT. 830.094.448 para el punto de descarga que da al alcantarillado público ubicado en el costado oriental del establecimiento y cuyos residuos líquidos corresponden al efluente del sistema de tratamiento para aguas residuales originadas por la actividad de lavado de vehículos y aguas interceptadas en la cañuela perimetral de la zona de comestibles, ubicado en l Carera 113 B No. 63I-39, localidad de Engativá de esta ciudad, en cabeza de su representante legal, señor Fidel Hernando Martínez Palacio, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.106.365, o quien haga sus veces, de conformidad con el concepto técnico 00984 del 21 de enero de 2008, por el término de cinco (5) años, contados a partir de la ejecutoria de la presente providencia.(...)"*

Que la anterior resolución fue notificada personalmente el día 5 de mayo de 2009 y ejecutoriada el 12 de mayo de 2009.

Que de la simple comparación de los actos administrativos transcritos se observa palmariamente que ambos conservan en esencia las mismas decisiones, para el mismo usuario, en las mismas circunstancias de tiempo modo y lugar pero bajo numeración distinta, por lo cual, a efectos de lograr que los principios constitucionales relacionados con la función administrativa, establecidos en el artículo 209 se apliquen integralmente, al igual que los principios establecidos en el Código Contencioso Administrativo, este Despacho entrará a resolver lo pertinente a fin de que en ejercicio del principio de legalidad una vez revisados su propios actos, proceda de oficio a corregir las falencias encontradas restableciendo los derechos a que haya lugar.



RESOLUCIÓN N° 4950

"POR LA CUAL SE REVOCA LA RESOLUCION No. 3811 DEL 8 DE OCTUBRE DE 2008 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 209 de la C.N., esta administración debe buscar el cumplimiento de los fines estatales y en consecuencia, la función administrativa debe estar al servicio de los intereses generales, desarrollando los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

Que en el ejercicio de la función asignada, los servidores públicos de la Secretaria Distrital de Ambiente, debemos tener en cuenta que la actuación administrativa en vía gubernativa, tiene por objeto el cumplimiento de los cometidos estatales, como lo señalan las leyes y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados.

Que la existencia del acto administrativo está relacionada con la voluntad de la administración, la cual se manifiesta a través de una decisión específica. El acto administrativo existe desde el instante que es producido por la administración y lleva envuelta la prerrogativa de producir efectos jurídicos, situación que va de la mano con su eficacia. La existencia del acto administrativo está ligada a su vigencia, la cual se presenta, en términos generales, desde el momento mismo de su expedición, condicionada a la publicación o notificación del acto, según sea su carácter general o particular.

Que Los actos administrativos expedidos por la Secretaria Distrital de Ambiente, (resoluciones, autos, permisos, licencias, multas, etc.) gozan de presunción de legalidad, lo que significa que se encuentran ajustadas a derecho, mientras que los jueces competentes no declaren lo contrario.

Que en consecuencia, dichas resoluciones empiezan a producir sus efectos, una vez que se hallen legalmente notificadas o ejecutoriadas, sin necesidad de fallo judicial acerca de su legalidad.





RESOLUCIÓN N° 4 9 3 0

"POR LA CUAL SE REVOCA LA RESOLUCION No. 3811 DEL 8 DE OCTUBRE DE 2008 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 62 del C.C.A., los actos administrativos quedan en firme:

- 1. Cuando contra ellos no proceda ningún recurso.*
- 2. Cuando los recursos interpuestos se hayan decidido.*
- 3. Cuando no se interpongan recursos, o cuando se renuncie expresamente a ellos.*
- 4. Cuando haya lugar a la perención, o cuando se acepten los desistimientos*

Que salvo norma expresa en contrario los actos que queden en firme al concluir el procedimiento administrativo serán suficientes, por si mismos, para que la Secretaria Distrital de Ambiente, pueda ejecutar de inmediato los actos necesarios para su cumplimiento. La firmeza de tales actos es indispensable para la ejecución contra la voluntad de los interesados.

Que conforme lo dispone el artículo 66 del C.C.A., salvo norma expresa en contrario, los actos administrativos serán obligatorios mientras no hayan sido anulados o suspendidos por la Jurisdicción en lo Contencioso Administrativo pero perderán su fuerza ejecutoria en los siguientes casos:

- 1. Por suspensión provisional.*
- 2. Cuando desaparezcan sus fundamentos de hecho o de derecho.*
- 3. Cuando al cabo de cinco años de estar en firme la administración no ha realizado los actos que le correspondan para ejecutarlos.*



RESOLUCIÓN N° 4930

"POR LA CUAL SE REVOCA LA RESOLUCION No. 3811 DEL 8 DE OCTUBRE DE 2008 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

4. *Cuando se cumpla la condición resolutoria a que se encuentre sometido el acto.*
5. *Cuando pierdan su vigencia.*

Que de conformidad con el artículo 69 de nuestra Constitución Política, los actos administrativos deberán ser revocados por los mismos funcionarios que los hayan expedido o por sus inmediatos superiores de oficio o a solicitud de parte, en cualquiera de los siguientes casos:

1. *Cuando sea manifiesta su oposición a la Constitución Política o a la ley.*
2. *Cuando no estén conforme con el interés público o social, o atenten contra él.*
3. *Cuando con ellos se cause agravio injustificado a una persona.*

Que Ahora bien, la **Revocatoria Directa** no es un recurso adicional de vía gubernativa, sino que responde a un mecanismo adicional de control de legalidad tendiente a excluir del ordenamiento aquellas decisiones administrativas que adolezcan de alguna de las causales previstas en el artículo 69 del C.C.A.

Es por ello que la **revocatoria directa** puede ser presentada por fuera de los términos propios de la vía gubernativa sea porque **el administrado no hizo uso de los recursos de ley**, ya descritos, o **porque el acto administrativo no tiene recursos**. Con el fin de que ese acto administrativo sea revocado o sustituido por el mismo órgano que lo expidió ya sea de oficio o a solicitud de parte, por una decisión de signo o sentido contrario.





RESOLUCIÓN N° 4 9 3 0

"POR LA CUAL SE REVOCA LA RESOLUCION No. 3811 DEL 8 DE OCTUBRE DE 2008 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

Que así las cosas, la revocatoria de los actos administrativos es uno de los privilegios estatales que tiene la administración pública, en razón de sus funciones y que sirven para regular sus propias actuaciones y hasta la posibilidad de autocontrol sobre la propia actividad pública, en este sentido el termino de ejecutoriedad aparece aquí visible con toda su fuerza para aplicar obligatoriamente sus actos en forma unilateral a las personas o administrados aún sin el consentimiento de éstos, **así sea la extinción del acto cuando concurren las causales previstas en el artículo 69 del C.C.A**, bien sea por el funcionario que expidió el acto o por el inmediato superior.

Que es así como al mirar las diferentes sentencias se hace un gran énfasis en este artículo 69 del citado código y es en este sentido en que se pone una limitante expresa dentro del texto del articulado jurídico que señala un lineamiento bien claro en el cuándo y el como a de proceder la administración frente a determinados casos cuando se de la revocatoria directa del acto administrativo.

Que según lo señala el artículo 73 del C.C.A , cuando un acto administrativo haya creado, extinguido o modificado una situación jurídica de carácter particular y concreto o reconocido un derecho de igual categoría, no podrá ser revocado sin el consentimiento expreso y escrito del respectivo titular, además este artículo señala que habrá lugar a la revocación de esos actos, cuando resulten de la aplicación del silencio administrativo positivo, si se dan las causales previstas en el artículo 69 que ya ha sido señalado si fuere evidente que el acto ocurrió por medios ilegales.

Que se extracta de las sentencias sólo en el caso de los actos provenientes del silencio administrativo positivo, cuando se dan las causales contempladas en el artículo 69 del Código Contencioso Administrativo y cuando el titular del derecho se ha valido de medios ilegales para obtener el acto, puede revocarse directamente sin su consentimiento expreso y escrito; **no cabe este proceder, cuando la administración simplemente ha incurrido**





RESOLUCIÓN N° 4930

"POR LA CUAL SE REVOCA LA RESOLUCION No. 3811 DEL 8 DE OCTUBRE DE 2008 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

en error de hecho o de derecho, sin que tenga en ello participación el titular del derecho.

Que frente a lo anterior la sentencia del 1 de septiembre de 1998 emanada del Consejo de Estado ha sido muy clara al señalar que las autoridades en ejercicio de la función administrativa que les confiere la ley, no pueden modificar o revocar sus actos creadores de situaciones jurídicas subjetivas individuales y concretas, sin el consentimiento expreso y escrito de su titular.

Que pese a lo anterior, lo importante en este artículo es que la propia administración debe velar por la seguridad jurídica y es algo que se señala reiteradamente en estas sentencias, respetar este principio del derecho es acercar cada vez más la función de las entidades administrativas hacia una verdadera concepción del Estado social de derecho.

Que la revocatoria directa de los actos administrativos tiene la pretensión de dejar sin efectos jurídicos un acto administrativo desde el nacimiento mismo de aquel, por lo cual desde el momento mismo en que pretendió producir efectos ya sea, modificando, extinguiendo o suprimiendo derechos subjetivos o intereses legítimos.

Que en el caso que nos ocupa y que es objeto del presente pronunciamiento, se tiene que tanto la Resolución 1546 del 15 del 20 de junio de 2008 como la Resolución 3811 del 8 de octubre de 2008, nacieron a la vida jurídica con idénticas situaciones jurídicas subjetivas y concretas, al punto de concederse el permiso de vertimientos a la empresa NEW LIFE INVERSIONES S.A. para la Estación de Servicio Sotrandes, habiéndose notificado ambas resoluciones al interesado el 14 de julio de 2008 y el 5 de mayo de 2009 respectivamente.

Que de lo anterior se concluye que existe duplicidad de los actos administrativos en comento, que los dos reconocen el mismo derecho al particular, que la eficacia y ejecutoriedad de los mismos está dada para





RESOLUCIÓN N° 4950

"POR LA CUAL SE REVOCA LA RESOLUCION No. 3811 DEL 8 DE OCTUBRE DE 2008 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

ambos, pero que así mismo, esta duplicidad de pronunciamientos por parte de la administración, decaen en un error de hecho, esto es que a pesar de haberse expedido la Resolución 1546 del 20 de julio de 2008 con todos los efectos legales y validez jurídica propia de la misma, se procedió a expedir la Resolución 3811 del 8 de octubre de 2008, lo que sin lugar a dudas exige de parte de la administración un pronunciamiento que evite al beneficiario un agravio injustificado dado que con el tiempo, éste no sabrá a qué atenerse respecto de cuál de los dos actos administrativos producidos son los que deberá esgrimir frente a una situación jurídica que así lo exija.

Que el Estado, como ente del poder público de las relaciones en sociedad, no sólo establece los lineamientos y normas a seguir, sino que en un sentido más amplio tiene la obligación de establecer "seguridad jurídica" al ejercer su "poder" político, jurídico y legislativo.

Que la **seguridad jurídica** es un principio universalmente reconocido del Derecho que se entiende como certeza práctica del Derecho, y representa la seguridad de que se conoce o puede conocer lo previsto como prohibido, mandado y permitido por el poder público respecto de uno para con los demás y de los demás para con uno.

La seguridad jurídica es la garantía dada al individuo, por el Estado, de que su persona, sus bienes y sus derechos no serán violentados o que, si esto llegará a producirse, le serán asegurados por la sociedad, protección y reparación.

En resumen, la seguridad jurídica es la certeza que tiene el individuo de que su situación jurídica no será modificada más que por procedimientos regulares, y conductos establecidos previamente.

Que uno de los principios formales de la seguridad jurídica, latente desde el pensamiento de Hooker, es el referente a la determinación legal para todos los actos de las autoridades, así como el de un margen de indeterminación



RESOLUCIÓN N° 4930

"POR LA CUAL SE REVOCA LA RESOLUCION No. 3811 DEL 8 DE OCTUBRE DE 2008 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

con respecto a los particulares. Así las autoridades sólo pueden hacer aquello que esté permitido por la ley -de manera que no pueden crear formas jurídicas-, al paso que los particulares pueden hacer todo aquello que no esté prohibido legalmente. Mientras en el Estado de Derecho el particular es creativo, las autoridades sólo son aplicativas. (Corte constitucional, Sentencia C-227 de 1994)

Que por otra parte en Sentencia 360 de 1999, la H. Corte Constitucional al hablar del principio de la seguridad jurídica nos dice que es éste un principio que debe permear el derecho administrativo, el cual, si bien se deriva directamente de los principios de seguridad jurídica, de respeto al acto propio y buena fe, adquiere una identidad propia en virtud de las especiales reglas que se imponen en la relación entre administración y administrado. Es por ello que la confianza en la administración no sólo es éticamente deseable sino jurídicamente exigible. Este principio se aplica como mecanismo para conciliar el conflicto entre los intereses público y privado, cuando la administración ha creado expectativas favorables para el administrado y lo sorprende al eliminar súbitamente esas condiciones. Por lo tanto, la confianza que el administrado deposita en la estabilidad de la actuación de la administración, es digna de protección y debe respetarse. Lo anterior no significa que las autoridades están impedidas para adoptar modificaciones normativas o cambios políticos para desarrollar planes y programas que consideran convenientes para la sociedad.

Que conforme lo anterior, lo prudente en este caso es entonces, que la administración en ejercicio de sus funciones de regulación de sus propias actuaciones y autocontrol sobre su actividad pública, teniendo en cuenta que de ninguna manera se va a desconocer el derecho que se le ha reconocido al particular interesado, dado que al extinguir uno de los actos administrativos mencionados el otro queda vigente en todas sus partes, por lo que no es necesario solicitarle su consentimiento, proceda a revocar uno de los actos administrativos repetido, que para el efecto sería la Resolución 3811 del 8 de octubre 2008 teniendo en cuenta que la primera que nació a la vida jurídica





RESOLUCIÓN N° 4930

"POR LA CUAL SE REVOCA LA RESOLUCION No. 3811 DEL 8 DE OCTUBRE DE 2008 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

necesario solicitarle su consentimiento, proceda a revocar uno de los actos administrativos repetido, que para el efecto sería la Resolución 3811 del 8 de octubre 2008 teniendo en cuenta que la primera que nació a la vida jurídica fue la Resolución 1546 del 20 de junio de 2008 toda vez que se notificó en debida forma el 14 de julio de 2008 y quedó ejecutoriada el 21 de julio de 2008.

Que teniendo los conceptos técnicos números 1599 del 24 de octubre de 2007 y 00984 del 21 de enero de 2008 en los cuales se concluyó que deben hacerse algunos requerimientos al establecimiento y que una vez revisado el expediente DM-05-06-2164 se observó que los mismos aún no han sido cumplidos por parte del usuario, se procederá a solicitarlos por última vez en la parte resolutive del presente acto administrativo.

Que el literal b) del artículo 1° de la Resolución 3691 del 13 de mayo de 2009 de la Secretaría Distrital de Ambiente, delega en el Director de Control Ambiental la función de expedir los actos de iniciación, permisos, registros, concesiones, autorizaciones, medidas preventivas y demás pronunciamientos de fondo de todos aquellos actos administrativos que decidan solicitudes y tramites ambientales de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente en consecuencia el suscrito funcionario es el competente en el caso que nos ocupa.

En consecuencia de lo anterior,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: REVOCAR en todas sus partes la resolución No. 3811 del 8 de octubre 2008, "POR LA CUAL SE OTORGA UN PERMISO DE VERTIMIENTOS", a favor de NEW LIFE INVERSIONES S.A., para la Estación de Servicio Sotrandes, de acuerdo con las razones expuestas en la parte motiva del presente acto administrativo.





RESOLUCIÓN N° 4930

"POR LA CUAL SE REVOCA LA RESOLUCION No. 3811 DEL 8 DE OCTUBRE DE 2008 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

ARTÍCULO SEGUNDO: RATIFICAR en todas sus partes la Resolución No. 1545 del 20 de junio de 2008, "POR LA CUAL SE OTORGA UN PERMISO DE VERTIMIENTOS", a favor de NEW LIFE INVERSIONES S.A. -Estación de Servicio Sotrandes-, a través de su representante legal, señor Fidel Hernando Martínez Palacio, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.106.365 o quien haga sus veces, para la Estación de Servicio Sotrandes, ubicada en la carrera 113 B No. 63I-39, localidad de Engativá de esta ciudad, de acuerdo con las razones expuestas en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO TERCERO: Requerir a NEW LIFE INVERSIONES S.A. -Estación de Servicio Sotrandes-, para que a través de su representante legal, en un término perentorio de treinta (30) días realice las siguientes actividades:

1. Presentar un informe consolidado sobre el proceso de extracción de combustible adelantado en la estación desde octubre de 2006 hasta la fecha.
2. Considerando los resultados obtenidos tras la implementación del programa de limpieza y seguimiento de los pozos de monitoreo, presentar un programa de limpieza que contemple como mínimo los siguientes aspectos: objetivos y metas del programa, cronograma de actividades e indicadores de seguimiento y evaluación.
3. Explicar las razones técnicas, económicas ambientales o de otra índole, por la cual se sustenta que la estación no cuenta con sistema automático y continuo para la detección instantánea de posibles fugas en los elementos subterráneos de almacenamiento o conducción de productos combustibles.





RESOLUCIÓN N° 4930

"POR LA CUAL SE REVOCA LA RESOLUCION No. 3811 DEL 8 DE OCTUBRE DE 2008 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

- 4. Realizar mantenimiento continuo al sistema de tratamiento de vertimientos, garantizando que los parámetros fisicoquímicos cumplan con la Resolución 1074 de 1997.

ARTICULO QUINTO: Notificar la presente resolución al representante legal de NEW LIFE INVERSIONES S.A. -Estación de Servicio Sotrandes-, o a su apoderado debidamente constituido.

ARTÍCULO SEXTO: Contra la presente providencia procede el recurso de reposición, el cual se podrá interponer personalmente o por intermedio de apoderado, dentro de los cinco (5) días siguientes a su notificación y con el lleno de los requisitos legales conforme a lo dispuesto en los Artículos los artículos 50, 51 y 52 del Código Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

8 JUN 2009

EDGAR FERNANDO ERAZO CAMACHO
Director Control Ambiental

Proyectó María del Pilar Delgado R.

Revisó: Álvaro Venegas Venegas

Vo.Bo.: Octavio A. Reyes – Subdirector Recurso Hídrico y del Suelo

Expediente DM-05-06-2164

25-06-09

